

제434회 국회
(임시회)

법제사법위원회회의록

제 5 호

국 회 사 무 처

일 시 2026년4월28일(화)

장 소 법제사법위원회회의실

의사일정

1. 공직선거법 일부개정법률안(정치개혁특별위원장 제출)

상정된 안건

- 의사일정 상정의 건 1
1. 공직선거법 일부개정법률안(정치개혁특별위원장 제출) 1

(13시46분 개의)

○위원장 서영교 의석을 정돈해 주시기 바랍니다.

성원이 되었으므로 제434회 국회(임시회) 제5차 법제사법위원회를 개최합니다.

오늘 회의에서는 정치개혁특별위원회 소관 공직선거법 일부개정법률안을 심사하겠습니다.

그러면 의사일정에 들어가도록 하겠습니다.

○ 의사일정 상정의 건

○위원장 서영교 숙려기간이 미경과했으나 여야의 합의에 따라 정치개혁특별위원회 소관 의사일정 제1항 공직선거법 일부개정법률안은 국회법 제59조에 따른 숙려기간 5일이 경과되지 않았으므로 위원회의 의결을 통해 상정하고자 하는데 이의 없으십니까?

(「예」 하는 위원 있음)

가결되었음을 선포합니다.

1. 공직선거법 일부개정법률안(정치개혁특별위원장 제출)

○위원장 서영교 그러면 정개특위 소관 의사일정 제1항 공직선거법 일부개정법률안을 상정합니다.

(제안설명서는 부록에 실음)

최기도 전문위원 검토보고해 주십시오.

○전문위원 최기도 전문위원입니다.

의사일정 제1항 정치개혁특별위원회 소관 법률안에 대한 체계·자구 검토 결과를 보고드리겠습니다.

공직선거법 일부개정법률안은 인천광역시의 행정 개편에 따라 인천광역시 자치구·시·군의회의원 정수를 125명에서 128명으로 증원하고 인천광역시 자치구·시·군의원선거구획정위원회 위원의 임기는 개정 공직선거법 및 제24조의3제5항에 따라 선거구획정안 및 보

고서를 인천광역시장에게 다시 제출하는 날까지로 하는 내용으로 체계·자구 검토 결과 별다른 문제점이 없다고 보았습니다.

이상 보고를 마치겠습니다.

(검토보고서는 부록으로 보존함)

○위원장 서영교 수고하셨습니다.

법률안 심사를 위해 허철훈 중앙선거관리위원회 사무총장께서 출석하셨습니다. 또한 박연병 행정안전부 자치분권국장이 배석하고 계십니다.

그러면 대체토론 들어가겠습니다.

조배숙 위원님 그리고……

지금 2시에 본회의가 있어서요, 2분씩…… 2분만 하도록 하겠습니다.

송석준 위원.

○송석준 위원 PPT 나왔나요?

(영상자료를 보며)

우리 그동안 인구의 증가에 따라서 의석수를 조정하지 않습니까? 그런데 한 예를 들면 2006~2026년 20년간 구리시의 경우에는 7865명이 줄었어요. 그런데도 불구하고 의석수가 7석에서 8석으로 늘었어요. 반면에 군포시는 2006년도의 인구에 비해서 2026년 인구가 20년 만에 2만 4000명이 줄었어요. 그런데 여기는 그냥 그대로 9석에서 9석으로 유지가 됐어요. 그런데 인천시의 경우에 2006년에 비해서 2026년 지금까지 20년간 2만 8860명이 늘었어요. 그런데 이번에 확정위에서 의석 조정한 걸 보니까 기초의원을 9석에서 8석으로 1석을 깎았어요.

이것은 명백한 오류고 통계조작이지요. 어떻게 다른 동네는 줄었는데도 늘고 또 줄었는데도 유지가 되는데 인천시는 명백하게 2만 8860명이 늘었는데 의석수 하나를 줄여서 이것을 확정위의 결정이라고 내려보내서 의견조회 중이에요. 그래서 지금 난리가 나 갖고, 경기도의회에서 조정할 겁니다, 조례로. 어떻게 대한민국에서 백주 대낮에 이렇게 표도둑질, 의석 도둑질이 벌어집니까? 그게 경기도에서 아마 자치행정……

여기 행안부 나왔지요? 좀 이따 그것에 대해서 입장 얘기 좀 해 주세요. 경위를 파악해서 이런 사태를 초래한 데에 대한, 누구의 책임이 있는지 철저하게 조사해서 이렇게 표도둑, 의석도둑 이런 행위를 한 그 관계자들을 철저히 엄중 문책하고 이것을 바로 잡도록 하세요. 2만 8860명 늘어난 것에 대한 의석수 하나 더 보정, 9석에서 10석으로 해야 됩니다. 그것으로 조정해 주세요, 이번에. 그리고 그 경위, 9석에서 10석으로 할 게 8석이 된 것에 대한……

(발언시간 초과로 마이크 중단)

(마이크 중단 이후 계속 발언한 부분)

경위 철저히 해서 저한테 보고해 주시고.

이것에 대해서 사무총장님 의견 있으면 한번 얘기 좀 해 줘 보세요.

○위원장 서영교 말씀하십시오, 사무총장님.

○중앙선거관리위원회사무총장 허철훈 위원님 말씀을 듣고 알게 됐는데요.

자치구·시·군의원 선거구 획정은 확정위원회가 구성돼서 하고 있고요. 이 확정위는 시

도지사, 경기도는 경기도지사 밑에 설치가 되어서 독립적으로 활동을 하고 있습니다. 그래서 저희가 권한이 있다면 할 수 있겠지만 확정위 권한이나 시·도의회 조례 개정에는 선관위가 권한이 없어서 좀 한계가 있다는 점을 말씀드리고.

위원님이 말씀하신 부분에 대한 문제점은 인식을 하겠습니다. 그리고 앞으로 그 제도 개선 방안을 강구해 보도록 하겠습니다.

○**송석준 위원** 그것은 바로 시정해 주시고.

행안부 자치분권국장 나오세요. 나와서 이것에 대한 입장을 잠깐……

○**위원장 서영교** 지금 시간이 없습니다, 위원님.

조배숙 위원님 토론해 주십시오.

○**송석준 위원** 잠깐 30초만, 제가 얘기한 것 입장 간단하게……

실태조사 해서 잘못된 걸 엄중히 문책하는 것 한번 얘기해 보세요.

○**행정안전부자치분권국장 박연병** 선관위에서 말씀드린 것처럼 이게 도의 선거구획정 위원회 권한이기 때문에 저희가 사실관계를 파악해서 의원실에, 위원님께 보고를 드리도록 하겠습니다.

○**송석준 위원** 확정위라고 해서 무소불위의 권한을 갖고 있는 것은 아니지요? 확정위가 어떻게 의식을 도둑질하고 표 도둑을 합니까? 이것에 대해서 경위를 철저히 파악하고 확정위에 어떤 문제가 있는 건지 철저하게 제도개선도 하고 관계자들 엄중 문책하세요. 그 결과 보고해 주세요.

○**위원장 서영교** 수고하셨습니다.

김용민 위원님 지역도 27만인데 8명이라 그러니까요.

그런데 금방 말씀처럼 어디는 좀 줄었는데 늘고 이랬다면 전체 한 번 더 잘 살펴보기를 바랍니다. 확정위에서 그렇게하기를 요구합니다.

조배숙 위원님 토론하시고 마무리하겠습니다.

조배숙 위원님 토론하십시오.

○**조배숙 위원** 저는 전반적인 문제를 좀 말씀드리겠습니다.

지난번에 우리가, 그게 지난주인가요, 밤늦게까지 기다려 가지고 이것을 한번 통과시켰어요. 그렇지요?

○**중앙선거관리위원회사무총장 허철훈** 예.

○**조배숙 위원** 차수 변경까지 해 가지고 본회의에서 통과를 시켰습니다. 그런데 지난번 본회의 때는 세종시가 빠졌다고 다시 또 추가했구요, 오늘도 보니까 인천광역시 이 부분이 빠졌고 그러는데……

그래서 제가 행안부장관한테 얘기를 했더니 뭐라고 하나면 행안부는 선관위의 감독권이 없다는 거예요. 이것 도대체…… 아니, 이런 것 하려면 한꺼번에 잘 모아 가지고 판단해 가지고 차질이 없도록 해야 되는 것 아닙니까? 앞으로 또 뭐 잘못하면 또 할 겁니까?

한번 말씀 좀 해 보세요, 왜 세종시를 그렇게 추가로 했고 오늘도 이렇게 또다시 하는 것인지. 이것 때문에 바쁜 의원님들이 또 한번 국회본회의, 이것 하나 때문에 지금 본회의 하는 거거든요.

말씀 한번 해 보세요.

○중앙선거관리위원회사무총장 허철훈 하여튼 위원님 말씀 지당하시고요. 앞으로는 그런 부분이 없도록 잘 챙기도록 하겠습니다.

○조배숙 위원 뭐예요. 완전히 기강이 빠졌네. 이러면 안 되지요. 이게 국사를 논하는 것이고 선거가 얼마나 중요합니까? 지금 지방의원들은 밑에서 이게 확정이 안 되니까 어디서 뛰어야 될지도 모르고…… 안 그렇습니까?

이게 굉장히 중요한 일이에요. 보니까 선관위 직원들이 뭔가 기강이 흐트러졌어요, 빠졌어요. 이런 일을 다시 또 하겠습니까? 제가 볼 때는 이런 상황이면 정개특위 또 한번 하고 법사위 또 하고 본회의 또 한 번 더 할 것 같아요. 그런 일 없을 겁니까?

○중앙선거관리위원회사무총장 허철훈 앞으로 선거 일정이, 법정 사무일정이 시작되기 때문에 그런 일은 없을 걸로 알고 있습니다.

○조배숙 위원 이상입니다.

○위원장 서영교 수고하셨습니다.

위원님들 말씀 잘 숙지하시고 그리고 국회에서도 심도 있게 잘해서 다음에는 이런 일이 없게 좀 했으면 좋겠습니다. 위원님들 말씀을 무겁게 들으시고요. 또 이게 여야 정개특위가 하는 부분들도 있고 이렇게 때문에 저희들 전부, 모두 다 잘 살펴야 될 것 같습니다.

그러면 의사일정 제1항 공직선거법 일부개정법률안을 원안대로 의결하고자 하는데 이의 없으십니까?

(「없습니다」 하는 위원 있음)

제가 오늘 의결하기 직전에 한말씀만 드리겠습니다. 현장에 불편이 없게 이 발언을 해야 할 것 같습니다.

오늘 상정하는 공직선거법 개정안은 인천광역시 기초의원 총정수를 정하면서 영종구 신설 등 행정체제 개편 사항을 고려하지 못해 결과적으로 현행 인천 서구라·남동구라·중구가 선거구의 기초의원 정수가 각각 1석씩 축소될 우려가 제기되어 이를 해결하고자 인천광역시 기초의원 총정수를 3석 증원하는 내용입니다라고 하는 말씀을 한 번 더 법사위에서 강조하고자 합니다.

그러면 공직선거법 일부개정법률안 제1항을 원안대로 의결하고자 하는데 이의 없으십니까?

(「없습니다」 하는 위원 있음)

이의 없으시므로 가결되었음을 선포합니다.

오늘 의결한 안건의 자구 정리 등에 관한 사항은 위원장에게 위임하여 주시고, 이상으로 오늘 회의를 마치겠습니다.

위원님들 수고하셨고, 허철훈 사무총장님 그리고 관계자 여러분 수고하셨습니다.

보좌진, 수석전문위원을 비롯한 위원회 직원, 경위, 속기사 및 언론인 여러분도 수고하셨습니다.

산회를 선포합니다.

(13시56분 산회)

○출석 위원(17인)

곽규택 김기표 김동아 김용민 김재섭 나경원 박균택 박은정 박지원 서영교
송석준 윤상현 이성운 장경태 전현희 조배숙 최혁진

○출석 전문위원

수석전문위원 심정희
전문위원 박혜진
전문위원 최기도
전문위원 이세진

○정부측 및 기타 참석자

행정안전부
자치분권국장 박연병

○중앙선거관리위원회측 참석자

중앙선거관리위원회
사무총장 허철훈